

Изх. № Е-31-00-007574

Дата: 13.05.2015 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на предварителен контрол
по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

| | |
|------------------------|--|
| Официално наименование | Община Костинброд |
| Адрес | гр. Костинброд – 2230, ул. “Охрид” № 1 |
| Партиден номер в РОП | 00035 |

ПРОЦЕДУРА

| | | | | | | | | | | | | | | |
|------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Уникален номер в РОП | <table border="1"><tr><td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>3</td><td>5</td></tr></table> <table border="1"><tr><td>2</td><td>0</td><td>1</td><td>4</td></tr></table> <table border="1"><tr><td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>1</td></tr></table> | 0 | 0 | 0 | 3 | 5 | 2 | 0 | 1 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 0 | 0 | 0 | 3 | 5 | | | | | | | | | | |
| 2 | 0 | 1 | 4 | | | | | | | | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 1 | | | | | | | | | | | |
| Основание за откриване | чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП | | | | | | | | | | | | | |
| Обект на поръчката | <input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги | | | | | | | | | | | | | |
| Предмет на поръчката | “Предмет на настоящата поръчка е обезвреждане чрез депониране на неопасни отпадъци в регионалното депо на регион Костинброд, с цел обслужване на притежателите на неопасни (битови) отпадъци на територията на община Костинброд. Съгласно Комплексно разрешително № 399-Н0/2010 г., издадено на основание чл. 120 от ЗООС, чл. 11, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни и Решение № 442/СО-1069/11-10-2011 г. на министъра на околната среда и водите, оператор на “Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман” е „КОСТИНБРОД ЕКО” АД, с ЕИК 200609341. Промислената дейност, за изпълнението на която е издадено Комплексно разрешително № 399-Н0/2010 г. е посочена в т. 5.4 от приложение № 4 към чл. 117, ал. 1 на ЗООС - депа, приемащи над 10 тона отпадъци | | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| | на денонощия или с общ капацитет над 25 000 тона, с изключение на депата за инертни отпадъци. “Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман”, се намира в местността „Гоняреви падини”, землището на село Богьовци, община Костинброд и е единственото, което община Костинброд може да ползва за дейности по управление на отпадъците съгласно чл. 49, ал. 9 от Закона за управление на отпадъците.” |
|--|---|

СТАНОВИЩЕ

След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното:

1. Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП

Посоченото от възложителя правно основание се прилага, когато възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на:

- авторски или други права на интелектуална собственост;
- или на изключителни права, придобити по силата на закон или на административен акт.

2. Мотиви на възложителя и представени доказателства

В Агенцията по обществени поръчки е представено Решение № РД-05-33 от 06.02.2014 г. на кмета на Община Костинброд за откриване на процедура на договаряне без обявление.

В решението възложителят е посочил мотиви, свързани с избора на процедура, в подкрепа на които е приложил копия на следните документи:

1. Комплексно разрешително № 399-Н0/2010 г. на МОСВ. От документа е видно, че комплексното разрешително е издадено на оператора “Костинброд Еко” АД, гр. Костинброд за изграждане и експлоатация на инсталация и съоръжения по т.5.4 от приложение № 4 на ЗООС – част от „Регионално депо за неопасни и инертни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман“ в землището на с. Богьовци, местност „Гоняреви падини“.

2. Решение № 399-Н0-И0-А0/2010 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда за издаване на Комплексно разрешително на оператора “Костинброд Еко” АД, гр. Костинброд с регистрационен номер 399-Н0/2010 г. за изграждане и експлоатация на инсталация и съоръжения по т.5.4 от приложение № 4 на ЗООС – част от „Регионално депо за неопасни и инертни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман“ в землището

на с. Богьовци, местност „Гоняреви падини“, при условията на разрешително № 399-Н0/2010 г., приложение № 1 към решението. С документа се разпорежда предварително изпълнение на решението, поради следните мотиви: спешна необходимост от осигуряване функционирането на законосъобразно регионално депо за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман, което е от изключително важно значение за здравето на населението и за състоянието на околната среда в тези общини и възможността за стартиране на наказателна процедура срещу страната при неизпълнение на условията за законосъобразно депониране на отпадъците.

3. Протокол от първо общо събрание на Регионално сдружение за управление на отпадъците на регион Костинброд от 10.05.2011 г. В документа се посочва, че кметовете на общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман са докладвали, че в изпълнение на задълженията си по чл. 19б, ал. 2 от ЗУО (отм.), общинските съвети на техните общини са приели решения за участие в Регионалното сдружение за управление на отпадъците от регион Костинброд, като са представили тези решения на учредителното събрание. В протокола се посочва, че са приети Вътрешни правила за работа на Регионалното сдружение и е избран председател на сдружението - кметът на Община Костинброд.

Видно от поле V.2) на решението и приложената покана, същата е изпратена до “КОСТИНБРОД ЕКО” АД, гр. Костинброд. Съгласно т. 3 на поканата, прогнозната стойност на настоящото договаряне е не повече от 700 000 лв. без ДДС, а съгласно т. 2 - срокът на изпълнение на поръчката е две години.

3. Изводи

В разглеждания случай се възлагат услуги по обезвреждане чрез депониране на неопасни отпадъци в регионалното депо на регион Костинброд, с цел обслужване притежателите на неопасни (битови) отпадъци на територията на Община Костинброд. Прилагането на чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП се мотивира от възложителя с обстоятелството, че посоченото регионално депо за неопасни отпадъци е единственото, което Община Костинброд може да ползва за дейности по управление на отпадъците съгласно чл. 49, ал. 9 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). В подкрепа на твърдението, в мотивите се посочва разпоредбата на чл. 49, ал. 1 от ЗУО, според която министърът на околната среда и водите разработва и внася за приемане от Министерския съвет Национален план за управление на отпадъците (НПУО). С плана по чл. 49, ал. 1 от ЗУО се определят регионите, включващи общините, които ползват общо регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъците (чл. 49, ал. 9 от ЗУО). На сайта на Министерски съвет е публикувана Национална програма за управление на дейностите по отпадъците 2009-2013 г., приета с Решение на Министерски съвет № 1 от 9 януари 2009 г. Програмата е приета на основание чл. 28, ал. 1 от действащия към този момент Закон за управление на отпадъците (обн. Д.В., бр. 86/30.08.2003 г., отм. Д.В. бр. 53/13.07.2012 г. с § 4 от ПЗР на ЗУО). На стр. 201 от цитираната програма е посочено, че за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман се

предвижда изграждане на регионално депо.

Възложителят посочва, че цитираните общини, в изпълнение на задълженията си по чл. 23 и чл. 24 от ЗУО, са създали регионално сдружение и регионална система за управление на отпадъците, състояща се от регионално депо на територията на Община Костинброд, претоварна станция, включително инсталация за компостиране на територията на Община Своге и други съоръжения. Видно от приложения протокол от 10.05.2011 г., Общинският съвет на Община Костинброд е приел Решение № 823/24.03.2011 г. да участва в Регионалното сдружение за управление на отпадъците на регион Костинброд и следва да използва Регионалното депо за неопасни отпадъци Костинброд за депониране на генерираните неопасни отпадъци.

За изпълнител на дейността е поканено „Костинброд Еко“ АД, в качеството му на оператор на регионалното депо и притежател на Комплексно разрешително № 399-НО/2011 г. по т. 5.4 от Приложение № 4 към Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съгласно чл. 39, ал. 2 от Наредба № 6 от 27 август 2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, депонирането се извършва от оператора. От направена справка в Регистъра на комплексните разрешителни на Министерство на околната среда и водите (МОСВ) се установи, че под № 399 на 17.09.2010 г. е издадено Комплексно разрешително № 399-НО/2010 г. за “Депо за неопасни и инертни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман” в землището на с. Богьовци, местност “Гоняреви падини” (в сила от 01.10.2010 г.), актуализирано на 27.10.2011 г. (в сила от 24.11.2011 г.). Според определението на § 1, т. 39 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), комплексното разрешително е индивидуален административен акт, предоставящ разрешение за експлоатация на определена инсталация или дадена част от нея при определени условия. В случая, видно от приложеното Комплексно разрешително № 399-НО/2010 г., актуализирано на 27.10.2011 г., „Костинброд Еко“ АД е оператор на инсталацията в землището на с. Богьовци, местност „Гоняреви падини“, община Костинброд и притежава комплексно разрешително за експлоатация на част от регионалното депо.

Предвид изложеното, прилагането на чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП се приема за законосъобразно. Доколкото комплексното разрешително на „Костинброд Еко“ АД е за част от регионалното депо, възложителят следва да може да докаже, че дейността по депониране на отпадъците в депото е запазена за изпълнение само от поканеното лице, поради което възлагането на договора не може да се реализира в условията на конкуренция.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изборът на процедура е законосъобразен.



| | |
|--|--------------------------|
| Изборът на процедура може да се приеме за законосъобразен, при условие че възложителят разполага с надлежни доказателства в подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства. | <input type="checkbox"/> |
| Изборът на процедура не може да се приеме за законосъобразен, тъй като изложените мотиви и/или представените доказателства са недостатъчни. | <input type="checkbox"/> |
| Изборът на процедура е незаконосъобразен. | <input type="checkbox"/> |

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

ИВО КАЦАРОВ

/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**

* *Забележка:* В съответствие с чл. 50, ал. 7 от ППЗОП становището на АОП не е задължително за възложителя, който съгласно закона носи отговорността за провеждане на процедурата. В случай че възложителят приеме за основателно негативното становище на АОП, той може да прекрати процедурата на основанията, посочени в закона. Ако възложителят счита, че разполага с неопровержими доказателства относно законосъобразността на избора на процедура, няма пречка тя да продължи независимо от становището на АОП