



# ОБЩИНА КОСТИНБРОД

Общинска администрация – гр.Костинброд, Софийска област  
гр.Костинброд, п.к. 2230, ул."Охрид" №1, тел.: 0721 68701, Fax: 0721 68777  
<http://www.kostinbrod.bg>, e-mail: [kostinbrod.bg@gmail.com](mailto:kostinbrod.bg@gmail.com)

Система за управление на качеството съгласно ISO 9001:2015

## ПРОТОКОЛ № 1

чл. 2 ЗЗЛД

от заседание на комисия за разглеждане, оценка и класиране на подадените  
оферти за участие в обществена поръчка чрез открита процедура с предмет:  
„Закупуване и доставка на хранителни продукти до кухнята на ВЦДОХЗ“

Днес на 17.06.2020 г. в 11:00 часа, в сградата на Общинска администрация –  
Костинброд, гр. Костинброд, ул. „Охрид“ № 1, етаж 2, в изпълнение на Заповед № РД-  
05-221 от 17.06.2020 г. на кмета на община Костинброд за подбор, разглеждане,  
оценяване и класиране на постъпилите оферти за възлагане на обществена поръчка с  
предмет: „Закупуване и доставка на хранителни продукти до кухнята на  
ВЦДОХЗ“, се събра комисия в състав:

Председател: Колю Колев - главен експерт „Оперативни програми и проекти“  
Членове:

1. Адв. Габриела Николова – правоспособен юрист;
2. Ася Коева – калкулант – касиер в ДСП;
3. Лора Емануилова – директор на дирекция „ТТО и ОМП“;
4. Теменужка Атанасова – ст. специалист „Счетоводител“.

Председателят на комисията – Колю Колев откри заседанието и прочете  
заповедта за състава на Комисията.

Не присъстваха представители на участниците, както и представители на  
средствата за масово осведомяване.

В определения краен срок за получаване на оферти - 17:00 часа на 16.06.2020 г.,  
съгласно регистър на участниците, подали оферти за участие в процедурата, са  
постъпили следните оферти:

1. ЕТ „Македония – Иван Даньовски“ – с оферта вх. № 08-00-  
46(1)/16.06.2020 г. – подадена в 13:13 часа, вписано в търговския регистър към  
Агенцията по вписванията с ЕИК 121272823, представлявано от управителя Иван  
Даньовски, със седалище и адрес на управление: гр. София 1618, СО – Район Овча  
купел – 1, ул. „Лиляче“ № 19, тел.: 0889 525282, e-mail: [danyovski@gmail.com](mailto:danyovski@gmail.com);

2. „КРИСИ 2007“ ЕООД – с оферта вх. № 08-00-46(2)/16.06.2020 г. –  
подадена в 16:09 часа., вписано в търговския регистър към Агенция по вписванията с  
ЕИК 175270007, представлявано от управителя Георги Кръстанов, със седалище и  
адрес на управление област София, община Костинброд, с. Петърч 2234, ул. „Шопска  
комуна“ № 62, тел. 0888346401, ел. адрес: [goshov74@abv.bg](mailto:goshov74@abv.bg).

Липсват оферти подадени след крайния срок.

След обявяване на протокола и запознаване със съдържанието на регистъра на подадените оферти, председателят и членовете на комисията подписаха и представиха декларация по чл.103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП).

На основание чл. 54, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), комисията пристъпи към отваряне на подадените оферти по реда на тяхното постъпване, както следва:

**1. Участник ЕТ „Македония – Иван Даньовски“**

Участникът е представил оферта, която е в запечатана непрозрачна опаковка, с ненарушена цялост, с посочени върху нея данни в съответствие с изискванията на Възложителя. Офертата съдържа отделен запечатан непрозрачен, с ненарушена цялост плик с надпис „Предлагани ценови параметри“, опис на представените документи и една папка с документи по чл. 39, ал. 2 и ал. 3 от ППЗОП.

Колю Колев в качеството си на председател на комисията отвори опаковката и оповести документите, които тя съдържа. Трима от членовете на комисията подписаха представеното техническо предложение на участника и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

**2. Участник „КРИСИ 2007“ ЕООД**

Участникът е представил оферта, която е в запечатана непрозрачна опаковка, с ненарушена цялост, с посочени върху нея данни в съответствие с изискванията на Възложителя. Офертата съдържа отделен запечатан непрозрачен, с ненарушена цялост плик с надпис „Предлагани ценови параметри“, опис на представените документи и една папка с документи по чл. 39, ал. 2 и ал. 3 от ППЗОП.

Колю Колев в качеството си на председател на комисията отвори опаковката и оповести документите, които тя съдържа. Трима от членовете на комисията подписаха представените технически предложения на участниците и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

С това комисията приключи публичната част от заседанието си.

Комисията продължи своята работа в закрито заседание и пристъпи към разглеждане на документите в подадената от участника ЕТ „Македония – Иван Даньовски“ оферта, както следва:

**КОНСТАТАЦИИ:**

**I. Участник ЕТ „Македония – Иван Даньовски“**

**1. Проверка за наличие на документи**

Участникът е представил документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП, изискани от Възложителя.

Във връзка с предстоящото разглеждане, Комисията извърши служебна проверка в търговския регистър при Агенция по вписванията към Министерство на правосъдието по декларирания Единен идентификационен код (ЕИК) на участника.

## **2. Проверка за съответствие на документите**

След разглеждане на представените документи относно лично състояние, критериите за подбор и извършена проверка комисията установи:

### **3. Лично състояние на участниците**

Участникът е декларирал липсата на основания за отстраняването му от участие в процедурата чрез попълване на съответните полета в ЕЕДОП.

Представеният ЕЕДОП е подписан с електронен подпис от представляващия и управляващ участника, вписан в търговския регистър по партидата на едноличния търговец.

Комисията не установи несъответствия при попълване на ЕЕДОП, представен от участника.

### **4. Критерии за подбор**

Комисията пристъпи към проверка на критериите за подбор въз основа на представените от участника документи и служебни проверки в публични регистри.

След разглеждане на описаните по-горе документи в тяхната съвкупност и проверка в публични регистри Комисията установи, че са представени всички необходими документи и участникът отговаря на изискванията за лично състояние и съответствие с критериите за подбор.

## **II. Участник „КРИСИ 2007“ ЕООД**

### **1. Проверка за наличие на документи**

Участникът е представил документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП, изискани от Възложителя.

Във връзка с предстоящото разглеждане, Комисията извърши служебна проверка в търговския регистър при Агенция по вписванията към Министерство на правосъдието по декларирания ЕИК на участника.

### **2. Проверка за съответствие на документите**

След разглеждане на представените документи относно лично състояние, критериите за подбор и извършена проверка комисията установи:

### **3. Лично състояние на участниците**

Участникът е декларирал липсата на основания за отстраняването му от участие в процедурата чрез попълване на съответните полета в ЕЕДОП.

Представеният ЕЕДОП е подписан с електронен подпис от представляващия и управляващ участника, вписан в търговския регистър по партидата на участника.

Комисията не установи несъответствия при попълване на ЕЕДОП, представен от участника.

### **4. Критерии за подбор**

Комисията пристъпи към проверка на критериите за подбор въз основа на представените от участника документи и служебни проверки в публични регистри.

След разглеждане на описаните документи в тяхната съвкупност Комисията установи, че са представени всички необходими документи и участникът отговаря на изискванията за лично състояние и съответствие с критериите за подбор.

**Въз основа на проверката за съответствие на участниците с критериите за подбор, Комисията реши да разгледа техническите предложения на следните участници:**

1. ЕТ „Македония – Иван Данъовски“
2. „КРИСИ 2007“ ЕООД

При разглеждането на техническите предложения на допуснатите участници се получиха следните резултати:

1. Участник ЕТ „Македония – Иван Данъовски“ е представил следните документи, съставляващи „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“:

- Техническо предложение за изпълнение на обществена поръчка, изготвено по приложения образец, съпроводено с декларации по образец – подписано и подпечатано от участника;
- Приложение „Характеристики на хранителните продукти“ - подписано и подпечатано от участника;
- Приложение „Предложение за Управление на критични точки“ – подписано и подпечатано от участника.

Комисията пристъпи към подробно разглеждане на техническото предложение на участника., в резултат на което се установи следното:

Техническото предложение на участника съдържа всички изискани от Възложителя документи и приложения. Участникът предлага:

- срок за реакция, в случай на рекламация при установяване на липси или некачествени храни/хранителни продукти, които не отговарят на нормативните изисквания, техническите спецификации и договорните условия: **40 (четиридесет) минути**, считано от получаване на уведомлението. Направеното от участника предложение е съобразено с поставените от Възложителя изисквания, като е дадено в цяло число и е в изискуемата мерна единица. Същото е обосновано и доказано съгласно изискванията на Възложителя.

- Приложение „Характеристики на хранителните продукти, предмет на доставка“:

След като разгледа тази част от техническото предложение на участника, Комисията установи, че представеното задължително приложение „Характеристики на хранителните продукти“ към Техническото предложение **не съдържа минимално изискуемата информация по отношение на всеки един от посочените продукти от Възложителя в Техническа спецификация – специфични изисквания към хранителните продукти**, които са предмет на доставка.



Например, по отношение на артикулите по позиции 9, 10, 11, 27, 38, 47, 48, 50, 51, 56, 68, 69, 72, 74, 88, 91, 92, 93, 94, 95, 97, 104, 106, 107, 110, 111, 117, 119, 122, 123, 124 и 125 няма посочване на официална интернет страница на производителя, а за друга част от артикулите (позиция 2, 3 и 6) посочените линкове към официалната интернет страница на производителя не се отварят.

В случай, че избраният производител няма официален интернет сайт, участникът е имал възможност с други доказателства да удостовери, че предлаганият продукт се произвежда от посочения производител и притежава изискваните от възложителя характеристики, посочени в техническата спецификация, както и че производителят и произведените от него продукти отговарят на изискванията на техническата спецификация относно вид, опаковка, разфасовка, маркировка, състав и т.н.

Описанието, посочено за отделни артикулите, не съдържа информация относно изискваните минимални характеристики на предлаганите продукти. Например, за позиция 59 „зеле“ е посочено описание, отнасящо се за друг продукт (краставица); в позиции 94 и 95 от описанието не става ясно какви са характеристиките и какъв асортимент се предлагат от участника за конкретния продукт; за позиция 115 е посочено „смляна еднообразна смес“, като не е направено уточнение, от гледна точка на съдържание и характеристика на предлагания артикул.

За голяма част от предлаганите артикули от участника не се съдържа информация относно опаковките и материала на предлаганите опаковки. Липсата на опаковка, както и в частност материал на предлаганата опаковка, не може да даде на Възложителя възможност да прецени, дали същите са произведени от материали, предназначени за контакт с храни, респективно дали отговарят на нормите на европейските и националните нормативни актове.

Допуснатите непълноти са в тежест на участника, тъй като е негова отговорност да следи и да изпълнява коректно изискванията на възложителя.

**Комисията няма възможност да допълва предложението на участника, поради което липсата на данни и доказателства за характеристики на отделни предлагани от участника продукти реално прави предложението му непълно, тъй като Комисията не е в състояние да възприеме и да прецени дали направените от участника предложения за отделни позиции отговарят на поставените от Възложителя изисквания.**

*Приложение „Управление на критични точки“* е разработено от участника съобразно изискванията на Възложителя, поставени в документацията за участие. Същото има минимално изискуемото съдържание: обърнато е внимание на всяка една от идентифицираните от Възложителя критични точки, описани са области и сфери на влияние, аспекти на проявление, както и са посочени контролни дейности с организация и ресурси, мерки за недопускане/предотвратяване настъпването на съответната критична точка и мерки /дейности/ по отстраняване и управление на последиците от настъпването на критичната точка, предложени са мерки по управление на последиците в краткосрочен и дългосрочен план. В предложението си участникът е извършил оценка на вероятността от настъпване на всяка една от идентифицираните от Възложителя критични точки по два критерия: степен на въздействие и вероятност от настъпване. Представеното предложение се основава на въведените в предприятието интегрирани системи за контрол и качество, вкл. HACCP система.

**Въз основа на гореизложеното, предвид установените несъответствия и непълноти на техническото предложение в част „Характеристики на хранителните продукти, предмет на доставка“ с поставените от Възложителя изисквания в техническата спецификация – специфични изисквания и разяснения, Комисията единодушно реши:**

Офертата на участника се явява неподходяща по смисъла на т. 25, § 2 от ДР на ЗОП и на основание чл. 107, т. 2, б. "а" вр. чл. 107, т. 5 от ЗОП, Комисията ще го предложи за отстраняване. На основание, чл. 57, ал. 1 ППЗОП ценовото предложение на участника няма да бъде отворено, разгледано и оценено.

2. Участник „Криси 2007“ ЕООД, е представил следните документи:

- Техническо предложение за изпълнение на обществена поръчка, изготвено по образец;
- Приложение „Характеристики на хранителните продукти, предмет на доставка“;
- Приложение „Управление на критични точки“.

Направени са следните предложения:

- **срок за реакция, в случай на рекламация** при установяване на липси или некачествени храни/хранителни продукти, които не отговарят на нормативните изисквания, техническите спецификации и договорните условия: **15 (петнадесет) минути**, считано от получаване на уведомлението. Направеното от участника предложение е съобразено с поставените от Възложителя изисквания, като е дадено в цяло число и е в изискуемата мерна единица. Предложението е обосновано и доказано.

Техническото предложение съдържа всички посочени от Възложителя документи и отговаря на поставените изисквания и условия за изпълнение на поръчката. Изготвено е по приложения образец, подписано и подпечатано от участника, съдържа задължителните приложения:

- Характеристики на хранителните продукти, предмет на доставка, в което се съдържа описание минимум на вид, търговска марка, разфасовка, опаковка, производител, качество, пълните технически /вкусови/ производствени характеристики, съдържание и други съществени характеристики на предлаганите от участника за доставка хранителни продукти и линк - препратка към официалната интернет страница на производителя, от която са видни описаните данни и снимков материал. В Приложението участникът е направил предложение относно всички минимални характеристики на всички хранителни продукти, посочени в техническата спецификация на Възложителя съгласно изискванията на възложителя.

- Управление на критични точки – приложението има минималното изискуемо съдържание, изискувано от Възложителя: обърнато е внимание на всяка една от идентифицираните от Възложителя критични точки, описани са области и сфери на влияние, аспекти на проявление, както и са посочени конкретни контролни мерки и контролни дейности за предотвратяване настъпването на съответната критична точка. В предложението си участникът е извършил оценка на вероятността от настъпване на всяка една от идентифицираните от Възложителя критични точки по методика, която включва два критерия: степен на въздействие върху обществената поръчка и вероятност от настъпване. Представеното предложение е съобразено с прилаганата в дружеството НАССР система за контрол и със спецификата на поръчката.

След обстоен преглед, Комисията установи, че техническото предложение на участника отговаря на изискванията на Възложителя, заложи в документацията за участие и има минимално изискуемото съдържание.

**Предвид изложеното, Комисията единодушно реши: допуска участника „Криси 2007“ ЕООД до оценка на техническото предложение.**

Комисията пристъпи към оценка на техническото предложение на допуснатия участник съгласно показателите, посочени в предварително одобрената Методика за определяне на комплексната оценка на офертите за обществената поръчка.

Оценката се извършва по два технически показателя и съответните им относителни тежести.

При прилагане на одобрената Методика, комисията получи следните резултати за участник „КРИСИ 2007“ ЕООД:

**1. Показател Кот1 - Срок за реакция, в случай на рекламация се изчислява по следната формула:**

$$\text{Кот1} = \frac{C \min}{C_i} \times 15, \text{ където}$$

$C \min$  - е минималният предложен срок за реакция съгласно техническото предложение на участника, предложил най-краткия срок за реакция;

$C_i$  - е предложен срок за реакция съгласно техническото предложение на съответния участник

При заместване в посочената формула се получава следния резултат:

$$D = \frac{15}{15} \times 15 = 15 \text{ точки}$$

**2. Показател Кот2 - Управление на критични точки**

Офертата на участника е оценена с 45 точки съгласно одобрената Методика за оценка.

**Мотиви:** Направените от участника предложения в тази част от техническото му предложение са базирани на основата на НАССР системата, която е внедрена в предприятието, като са отчетени конкретните обстоятелства и условия, при които ще се изпълнява поръчката – възложител, предмет на доставка, място на доставка. Участникът е доразвил критичните точки, идентифицирани от Възложителя, като е посочил няколко направления, а именно: ненавременна доставка; липса на ликвидни средства; невъзможност да се покрият стандартите за качество; доставка на негодни за употреба хранителни продукти; критична точка, свързана с неспазване на изискванията за транспорта на храни; кръстосано замърсяване; съхранение на храните в неподходящи помещения; ненавременна реакция при рекламации за явни или скрити недостатъци на продуктите; ненавременна реакция при изпълнение на допълнителни заявки и проблеми при снабдяване с хранителни продукти.

Участникът е идентифицирал аспектите на проявление, области и сфери на влияние на критичната точка, като е отчетел специфичния предмет на поръчката – доставка на хранителни продукти за „Възстановителен център за деца с онкохематологични заболявания“. Извършил е оценка на всяка една от идентифицираните критични точки по отношение на вероятност и въздействие върху изпълнението на поръчката, като оценките съдържат точно определени ясни и конкретни действия.

Предложени са ефективни и адекватни контролни дейности, организация и ресурси, като всяка една от критичните точки е съпроводена с предложени от участника конкретни мерки за недопускане/предотвратяване настъпването им и съответно конкретни адекватни дейности по отстраняване и управление на последиците

от настъпването на критичните точки. Участникът е представил доказателства за изпълнимостта на предложените мерки. Описаните в част „Управление на критични точки“ дейности, които ще предприеме, за да не се допусне настъпване на идентифицираната от Възложителя критична точка „ненавременна реакция при рекламации или допълнителна заявка“ за явни или скрити недостатъци на продуктите доказват спазване на предложения срок за реакция. В този смисъл, участникът предлага мерки по отношение на разглежданата критична точка, които са съотнесими към предложения срок за реакция, в случай на рекламация и съответстват на ресурсите (човешки, технически, материална база), с които участникът разполага. Предложените контролни дейности напълно съответстват и отговарят на нуждите и очакванията, като са целесъобразни и приложими и са свързани със спецификата на конкретната поръчка (напр. осигуряване на резервен автомобил за извънредни доставки, поддържане на складова наличност, както и на допълнителна наличност и др.).

Участникът е съобразил конкретните условия на поръчката с ресурсите, с които разполага.

По отношение на останалите идентифицирани от Възложителя критични точки „Риск, свързан с непредвидени ситуации и способност за реакция при обработка на заявката, подготовка на експедицията и транспорт на продуктите“ и „Риск, свързан с проблеми при снабдяване с хранителни продукти от производители или търговци“ се констатира конкретика и адекватност както по отношение на описаните мерки за недопускане/предотвратяване на настъпването им, така и по отношение на предвидените дейности по отстраняване на последиците от настъпването им. Всички предложени дейности са обвързани с човешките, технически и материални ресурси, които участникът има на разположение и смята да използва при изпълнение на поръчката, както и с конкретното място на доставка и условия на изпълнение на поръчката.

Мотивирана от наличието на изложените обстоятелства в техническото предложение на участника, Комисията оценява предложението по този показател с 45 точки.

**Въз основа на извършената оценка по отделните технически показатели, съгласно одобрената Методика за комплексна оценка на офертите, общата оценка за допуснатия участник е, както следва:**

1. „КРИСИ 2007“ ЕООД – общ брой точки по технически показател 60 точки

**На основание чл. 57, ал. 1 и ал. 2 от ППЗОП до отваряне на ценовите предложения е допуснат следния участник: „КРИСИ 2007“ ЕООД.**

**Не се допуска до отваряне на ценовите предложения следния участник: ЕТ „Македония – Иван Даньовски“**

**След разглеждане на техническото предложение на допуснатия участник, Комисията единодушно взе решение да отвори плик с надпис „Предлагани ценови параметри“, като определя 15.07.2020 г. в 14:00 часа за дата и час за отваряне на ценовите предложения. Възлага на председателя на комисията да изготви съобщение и да уведоми участниците на основание чл. 57, ал. 4 от ППЗОП.**

Комисията приключи своята работа на 10.07.2020 г. в 10:00 часа.



Настоящият протокол е изготвен на 10.07.2020 г. и е подписан от всички членове на комисията, както следва:

**КОМИСИЯ:**

**чл. 2 ЗЗЛД**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ -** .....

/Колю Колев - главен експерт „Оперативни програми и проекти“/

**ЧЛЕНОВЕ:**

**чл. 2 ЗЗЛД**

1. ....

/Адв. Габриела Николова – правоспособен юрист/

**чл. 2 ЗЗЛД**

2. ....

/Ася Коева – калкулант – касиер в ДСП/

**чл. 2 ЗЗЛД**

3. ....

/Лора Емануилова – директор на дирекция „ТТО и ОМП“/

**чл. 2 ЗЗЛД**

4. ....

/Теменужка Атанасова – ст. специалист „Счетоводител“/

**чл. 2 ЗЗЛД**