

ПРОТОКОЛ

№ 3

за оценка на допуснатите оферти за участие в обществена поръчка – публично състезание по реда на ЗОП

Днес, 04.08.2020 г., на основание чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с чл. 56, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), се състави настоящият протокол за проведени заседания от дейността на комисия, назначена със Заповед № РД-05-216/16.06.2020 г. на кмета на Община Костинброд за извършване на подбор на участниците, разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти, подадени за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на изпълнител за извършване на строително - монтажни работи за проект: Реконструкция и оборудване на СУ „Д-р Петър Берон“ – гр. Костинброд“, открита с Решение № РД-05-192/22.05.2020 г., уникален номер на поръчката в РОП 00035-2020-0006.

Състав на комисията:

Председател: Снежа Трендафилова – Директор на Дирекция „Обществени поръчки, Оперативни програми и проекти“ и Главен юрисконсулт на Община Костинброд

Членове:

1. арх. Веселин Димитров Клянев – магистър по „архитектура“, специалност „архитект“, Директор на Дирекция „УТ, ОС, С, СК, ИИ, ИП и Е“, Главен архитект на Община Костинброд

2. Магдалена Росенова Георгиева – бакалавър „счетоводство и контрол“, мл. експерт в Дирекция „ОП и П“ в Община Костинброд

3. Юлиана Николаева Георгиева – строителен техник по „Геодезия и макшайдърство“, на длъжност при възложителя като старши специалист „ИП и С – резервен член, встъпил от този момент на мястото на титуляра инж. Валя Иванова Иванова – Бачева, Главен инженер в Община Костинброд, поради отсъствие на последната на законно основание – прекратено трудово правоотношение;

4. Диана Додова – магистър специалност „Право“, правоспособен юрист, външен експерт от списъка по чл.229, ал.1, т.17 от ЗОП.

Комисията се събра в редовен състав, попълнен с резервен член от посочените в Заповед № РД-05-216/16.06.2020 г. на Кмета на Община Костинброд, на закрито заседание на 04.08.2020 г., което продължи и приключи на 06.08.2020 г., в стая №26 в сградата на Община Костинброд. Юлиана Георгиева е подала декларация по чл.103 от ЗОП, при предходно участие в заседание на комисията.

I. Комисията пристъпи към разглеждане и проверка на техническото предложение на допуснатите участници, за съответствието им с предварително обявените условия и изисквания на възложителя, посочени в документацията за участие в обществената поръчка:

Комисията пристъпи към преценка за съответствие на предложенията за изпълнение (техническите предложения) с предварително обявените условия на Възложителя, съгласно Техническата спецификация на обществената поръчка.

Преди да пристъпи към оценяване на офертите по заложения показател за оценка, Комисията, на основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП, провери дали представените технически предложения съдържат всички необходими документи, изготвени ли са по образец и дали

предложенията за изпълнение на поръчката отговарят на изискванията на Възложителя, посочени в документацията за участие и техническата спецификация, както и обезпечават ли качествено изпълнение на поръчката, отчитайки спецификите ѝ.

Учасник № 1 „МЕНКАУРА“ ЕООД:

Представено е техническо предложение – попълнен Образец № 3, в който са изразени обвързващи предложения:

- Срок за изпълнение – 166 календарни дни;
- Гаранционни срокове: за СМР новоизпълнени строителни конструкции, вкл. и за земната основа под тях – 10 години; за СМР - монтажни, довършителни работи и инсталации - 5 год.

Технологична последователност и срокове за изпълнение, със следното съдържание:

1. Описание на сегашното състояние и предмета на обществената поръчка, в което са пренесени данните от техническата спецификация и количествената сметка на обществената поръчка

2. Последователност на строителните процеси – идентифицирани са етапите на изпълнение на СМР, с посочени за всеки включените в него дейности, както следва:

2.1. Етап 1 – подготвителни дейности;

2.2. Етап 2 – Изпълнение на СМР - с посочена последователността на изпълнение на дейностите, включени за изпълнение в предмета на поръчката. Участникът представил последователността на изпълнение на дейностите от предмета на поръчката, която отговаря на линеен график – част от офертата;

2.3. Етап 3 – отчитане и предаване на обекта;

2.4. Етап 4 – гаранционна поддръжка.

Участникът е разгледал в детайли допълнително дейностите от всеки етап на изпълнение, като са представени необходимите условия, предпоставки и действия за изпълнение от страна на изпълнителя на обществената поръчка. По този начин участникът е представил последователно процеса на изпълнение на поръчката, като са разгледани организационните аспекти във връзка с реализиране на предвижданите дейности – както по отношение на организационно-административния аспект на дейностите, така и за техническите особености (мобилизация, ресурси).

Описана е предвижданата последователност за изпълнение на предмета на поръчката в цялост – Реконструкция и оборудване за спортна площадка № 1, № 2 и частично паралелно изпълнение на Вертикална планировка и ремонт и надстрояване на съществуваща ограда, и дейности по реконструкция и ремонт на скатен покрив над основен корпус. Описани са технологичните особености за изпълнение на ключовите действия от предмета на поръчката. Предложението е в пълно съответствие със спецификите от предмета на поръчката и одобрените документи от Възложителя, като са съобразени и приложимите нормативни и технологични изисквания, с оглед предмета на настоящата обществена поръчка.

В самостоятелна част на предложението е обособен раздел „Методология за изпълнение на СМР“. Посочени са основните методи, които ще се прилагат, след което е дадено подробно описание на приложението за всеки от подобектите/поддейностите от предмета на поръчката. Разгледани са самостоятелно предлаганите технологии за изпълнение на строителните процеси. В този раздел участникът е разгледал необходимите предпоставки за качествено изпълнение: изисквания към изпълнението и към материалите

и изделията. В тази част, участникът е обвързал последователно и подробно описаните дейности от предмета на поръчката с отговорните лица за изпълнение на дефинираните отделни задачи, както и необходимата за тях механизация/оборудване. По този начин са обхванати всички, включени в предмета на поръчката дейности, като предложението дава необходимата според указанията на Възложителя информация, за да бъде преценено неговото съответствие с техническата спецификация и оценено според Методиката за оценка. Даденото описание и подробни детайли (вкл. с представяне нагледно чрез снимков материал на отделни елементи на подлежащите на изпълнение обекти/дейности) са съобразени изцяло с представения линеен календарен график и отговарят на техническата спецификация от процедурата. Прави впечатление, че участникът с даденото от него описание обвързва предлаганите дейности с предложените конкретни срокове за изпълнение на отделните дейности, съобразно приложения Линеен календарен график.

В самостоятелна част е изнесено предложението на участника за конкретни методи и начини за предварително информиране на обществеността за районите на работа и планираната организация на трафика на строителна механизация, необходима за изпълнение на строителството – описани са конкретни мерки, с описани конкретни действия, заедно със средствата, приложими за реализирането им. Самостоятелно е описаната предвижданата за изпълнение организация на трафика на строителната механизация – вкл. с допълнително посочени необходими действия на ангажирания персонал за осигуряване на предпазни мерки по време на работа.

Действията за опазване на околната среда по време на изпълнение предмета на договора са разгледани като комплекс от дейности, които са изброени и за които е даден анализ и извод за значението им при изпълнение. Посочени са условията за осигуряване на екологичната безопасност, като са разгледани групи възможни последици с негативен ефект спрямо вида изпълнявани СМР с посочени конкретни мероприятия за изпълнение с оглед опазване на околната среда. Описани са допълнително мерки, които се предвижда да се предприемат от участника – с посочване на описание за обхвата, очакваното й въздействие, пряко ангажирани с изпълнението експерти. При тази структура са разгледани превантивни природозащитни мерки и мерки за минимизиране/предотвратяване/ограничаване на емисии във въздуха, на прахово замърсяване, за намаляване на вредния шум, опазване на почвата, опериране със строителни отпадъци. Предложените конкретни действия са обвързани и съобразени с описания общ подход и методите за изпълнение предмета на поръчката. От описаните мерки може да се направи категорично извод, че организацията на участника ще гарантира осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, опазване на околната среда и пожарна безопасност на строежа по време на изпълнение на СМР.

Самостоятелна смислова част на предложението представя предвижданата организация за изпълнение на поръчката. Описани са принципите на организация и управление, които ще се прилагат от участника. Показана е структурата на участника – чрез разгледания ръководен експертно-технически състав на екипа, в който са включени основен експертен екип и помощен експертен екип. Описан е предвиждания начин за организация на работните звена, като е отчетен специфичния елемент на обекта на поръчката – учебно заведение. Описаната организация е в пълно съответствие с представената диаграма на работната ръка и предвижданията, посочени в линейния график за изпълнение на поръчката. Разгледани са методите на работа, като основа за

предложения общ подход за изпълнение – на последователност и следване на всички изисквания на Възложителя, като елемент на организацията за изпълнение на поръчката. Описани са предвижданите от участника за приложение механизми за преодоляване на потенциални проблеми, с конкретни мерки за преодоляването им, контролни действия и мониторинг. В предложението е разгледано взаимодействието между експертите и организационната структура, която се предлага в екипа на участника. Участникът е дефинирал основни отговорности на ниво изпълнение на договор, след което е дадено конкретно описание на основните задължения и отговорности на предвидените експерти в основния експертен екип – технически ръководител, експерт по безопасност и здраве в строителството, специалист по контрол на качеството, както и на лицата, предвидени в помощния експертен екип – специалист ПТО, отговорник за доставките, отговорник по механизация и автотранспорт, специалист по екология и опазване на околната среда; описани са и основните задължения и отговорности на работниците. По този начин в предложението на участника е направено предложение, показващо за отделните дейности от предмета на поръчката кой какво ще изпълнява – конкретното разпределение на задачите в експертния екип на участника.

Участникът е предложил идентифицирани от него рискове и необходими действия за управлението им, а да се осигури навременно стартиране, изпълнение и приключване на строителството. Разгледани са е и други рискови фактори, които според участника могат да въздействат върху изпълнението на договора – с посочени конкретни мерки за недопускане или предотвратяване настъпването на риска.

Направено е описание на комуникацията с възложителя и останалите участници в строителния процес и останалите участници в строителния процес, като подробно са разгледани предвижданите за изпълнение действия и тяхното значение за реализиране предмета на поръчката. Описан е начина, по който ще се реализира комуникация и координация, контрол и субординация между предложените основен и помощен експертен екип, описани от участника. Представени са конкретни действия, които ще се предприемат с оглед възникване на ситуации по прекъсване на изпълнението. Описани са и действията в рамките на предлаганата организация за реализиране на вътрешен контрол при изпълнение на поръчката. В предложението са изложени и конкретни мерки, действия и начини на отчитане на резултатите от изпълнение на задачите и контрол на изпълнението им. По този начин е представено конкретното изражение на организацията на участника, с която се предвижда осигуряването на навременното стартиране, изпълнение и приключване на строителството, съгласно заложените от Участника срокове за изпълнение.

От изложението на участника се вижда, че представената организация за изпълнение на поръчката проследява последователно необходимите действия за изпълнение предмета на обществената поръчка – от откриване на строителна площадка, до предаване на обекта и осигуряване на гаранционна поддръжка. Описани са предвижданата организация и конкретните задължения и отговорности на експертния и изпълнителския състав. В детайли са разгледани особеностите във връзка с осъществяване на комуникация, координация и съгласуване на дейностите и действията с Възложителя и останалите участници в строителството. Предложената организация е съобразена с конкретния предмет на поръчката, което се вижда от констатираното пълно съответствие на разглежданите дейности и заложеното в техническата спецификация от предмета на поръчката.

С оглед разгледаното техническо предложение и направената оценка съобразно указанията от методиката за оценка, след подробния анализ на предложението и съобразяване на откритите него преимущество, описаните по-горе мотиви дават основание същото да получи оценките си спрямо указанията и показателите от методиката за оценка:

П 1 - Подпоказател „Технологична последователност и срокове за изпълнение” – 100 точки

П 2 - Подпоказател „Организация за изпълнение на поръчката” – 100 точки

Участник № 2 „КОПЕКС И КО.“ ООД:

Представено е техническо предложение – попълнен Образец № 3, в който са изразени обвързващи предложения:

- Срок за изпълнение – 152 календарни дни;
- Гаранционни срокове: за всички видове новоизпълнени строителни конструкции, вкл. и за земната основа под тях – 10 години; за всички останали видове строителни, монтажни, довършителни работи и инсталации - 5 год.

Участникът започва предложението с описание на методологията си за изпълнение на поръчката. Описан е като приложим системния процесен подход. Участникът е описал основните параметри за изпълнение на договор за възлагане на обществената поръчка, като са анализирани обхват на поръчката, време за изпълнение и цена, като условия за осигуряване на качество на изпълнението.

Разгледана е технологичната последователност за изпълнение на поръчката, като участникът е пренесъл количествената сметка от предмета на поръчката, заедно с изброяване на общите задължения на строителя. Посочено е, че предложеният срок за изпълнение е обоснован от приложения линеен календарен график, който описвал взаимоотношността на етапите и видовете СМР. Предвидено е да се прилагат последователен и паралелен метод за изпълнение на СМР за постигане на качествено и своевременно изпълнение. Описани са с общите им характеристики процеси и дейности, които ще се прилагат – „декомпозиране на дейностите“, „планиране на ресурсите“, „определяне на операциите“, „оценка на времето“, „оценка на взаимовръзките между дейностите“. Предложението продължава с изложение за административните изисквания според участника, относно стартиране на изпълнението и основни дейности, с участието на Възложителя и строителния надзор.

Описанието на изискванията към различните видове работи започва с разглеждане на методи за контрол – както за проверка на изпълнението на място, така и за документален контрол. Разгледани са изисквания по безопасност и здраве при работа – с посочени общи положения и специални правила в различните им проявления.

Смислово е обособена част, която е озаглавена „конкретни методи и начини за предварително информиране на обществеността за районите на работа и за планираната организация на трафика на строителната механизация, необходима за изпълнение на строителството“, където обаче не се съдържа такова описание – посочено е единствено, че ще се оптимизира броя на работните участъци така, че да се ограничи зоната на активна дейност; „предложение за конкретни обходни маршрути и предвидени мерки за избягване на ненужно паркиране и струпване на строителна механизация“ – пренесени са

дефинициите за видове СМР съгласно Наредба № 3 от 16.08.2010 год. и са посочени конкретни действия за изпълнение.

Обособена е част „Екология“, където са разгледани мерки за ограничаване на вредното въздействие върху околната среда от влагане на материали, като описаните тук работи се отнасят само до част от предмета на поръчката – не са предвидени никакви мерки напр. относно включената в количествената сметка и техническата спецификация дейност „ремонт на скатен покрив“. Посочено, е че отговорен експерт е техническият ръководител, не е дефинирано друго лице, но непосредствено след това се говори за отговорни лица „заедно и поотделно“, като остава неясно кои точно експерти се имат предвид. Споменати са особености и общовалидни твърдения във връзка с нива на шум, шумово натоварване, запрашеност. Засегната е важността на управлението на строителните отпадъци, като са маркирани основни моменти във връзка с подготовката и реализиране на План за управление на строителните отпадъци.

В самостоятелен раздел II е посочена организацията на участника за изпълнение на поръчката. Описани са принципите, на които се основава организацията, като е изтъкнато като техническо преимущество факта, че участникът разполага с достатъчен брой квалифициран персонал – ръководен технически и изпълнителски персонал. Изтъкнати са и други технически преимущества, като е декларирано, че участникът разполага с необходима техника и механизация, както и че са договорени основните доставки на строителни материала на базата на рамкови договори. Отново са посочени общи задължения и действия на строителя, като са представени като относими условия за организацията на дейността по изпълнение на договора от страна на участника. Такъв подход е използван и при представяне на организацията на персонала, дадена от участника. Това са общи постановки и твърдения, които се отчитат от комисията като приложими към поръчка за всеки вид СМР, без да са съобразени с особеностите на дейностите от предмета на поръчката и спецификите, които се налагат. В следващата част, отново озаглавена „организация на работата на персонала“ относно са посочени в декларативна форма общи изисквания/условия, както и мерки за успешно реализиране на целта на проекта, без на практика да е дадено каквото и да е описание на предвиждана конкретна организация на експертния и/или изпълнителския състав на участника.

В раздел „Описание на отделните етапи на изпълнение на поръчката и основните критични моменти, които са ключови за реализацията им“ единствено е дадена схема на последователността на етапите и същите са изброени: инициране, паниране, изпълнение, контролиране, управление, приключване.

Предложението продължава с описание на мерки за осигуряване на безопасни и здравословни условия на труд – изброени са нормативни актове и отново са разгледани конкретни действия във връзка с опазване на околната среда, изключително подробно са описани условия и мероприятия по и осигуряване на пожарна безопасност, както и мерки и изисквания за осигуряване на безопасност и здраве при извършване на СМР.

Представена е част, озаглавена “Структура и организация на човешките ресурси“, където са посочени принципи и основни мерки по организация на предвиждания експертен екип за изпълнение на поръчката. Организацията на работа на инженерно-техническия състав и изпълнителския състав е представена в табличен вид, с разпределение на задълженията и отговорностите на отделните експерти – по дейности, с посочване на конкретни отговорности и продължителност на изпълнението в дни.

При описание на технология на изпълнение на видове СМР, включени в предмета на поръчката са дадени снимки на техники и на технологии на изпълнение, като е дадено описание отново на общи изисквания за изпълнението на разглежданите дейности, като

изложението е с акцент на изпълнението на изкопни работи. При „материално-технически ресурси“ са разгледани кофражни работи, армировъчни работи, бетонови работи, съпътстващи дейности. Разгледани след това са дейностите от част „Архитектура“ от количествената сметка съобразно предмета на поръчката. По същия начин – с представен снимков материал и пренасяне на описание на дейностите са разгледани доставката и монтажа на спортните съоръжения на площадките, вкл. и във връзка с отводнителната решетка, ремонт и надстрояване на съществуваща ограда. Описани са дейностите в изпълнение на вертикална планировка и ремонт и реконструкция на скатен покрив над основен корпус.

Сформиране на експертен екип за оперативен управление на договора – тук са описани отговорностите и пълномощията на техническия ръководител, с посочени организационни връзки и взаимодействия, като при същата схема са разгледани за експерт „контрол на качеството“ и „безопасност и здраве в строителството“. Допълнително е посочено, че за осигуряване на качеството ще се създаде Програма за осигуряване на качеството.

Представени са мерки за осигуряване на качеството - посочени са като такива от участника 4 мерки, с описание на механизмите за изпълнението им.

Обособен е раздел за упражняване на контрол за качество по време на изпълнение на договора – изброени са методите, които участникът смята да прилага. Тук е посочено, че контрол на качеството ще се изпълнява от „съответните екипи: контрол при изпълнение на СМР“. По-горе в предложението не е описано формирането на такъв екип, нито е посочено тук кои експерти се включват, както и какви конкретни действия ще изпълняват, съответно – как това се отразява на вече описаните конкретни задължения на членовете на експертния състав, представен от участника.

Механизация за изпълнение на обществената поръчка – участникът е предвидил, че за изпълнение на предмета на поръчката няма да се използва тежка механизация, а доставките ще се извършват с лекотоварни автомобили.

Материали за изпълнение на обществената поръчка – посочено е, че ще се изготви план за ресурсно обезпечение на строежа, като след това са изброени общи изисквания към действията на Изпълнител на СМР-обект.

Комуникация и координация между експертите и заинтересованите страни – описани са основни правила за комуникация. Тук се говори за „екип, отговорен за изпълнение на задачите“ и негов ръководител, каквито не са посочени по-горе в предложението при описание на предвижданата организация на участника. Тук само са маркирани официални срещи между представители на Възложителя и/или трети страни, без да са описани каквито и да е особености или конкретно ангажирани лица от страна на екипа на участника. Дефинирани от участника са два ключови момента за успешно реализиране на изпълнението на поръчката.

При така констатираните за техническото предложение несъответствия между различни негови части и разминавания с предмета на поръчката, съобразно указанията от методиката за оценка, за предложението се констатира, че същото **не покрива** минималните изисквания, за да бъде допуснато до оценка при условията на документацията за участие, тъй като представената организация за изпълнение на поръчката, в това число и технологична последователност и срокове за изпълнение, съдържа противоречия и/или разминавания в отделните си части (които са описани подробно по-горе в настоящото изложение), което е от изброените в документацията за участие обстоятелство, за да бъде допуснато техническото предложение до оценка. Изрично е указанието от методиката за оценка, че „на оценка подлежат единствено

предложения, които отговарят на минималните изисквания, поставени от Възложителя към съдържанието на отделните части на предложението за изпълнение на поръчката, на другите изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, на Техническата спецификация и инвестиционен проект за обекта на изпълнение на поръчката, на действащото законодателство, съществуващите технически изисквания и стандарти и са съобразени с предмета на поръчката, като всяко едно от така изброените изисквания следва да се разбира като „предварително обявени условия на поръчката“ по смисъла на чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП.“.

Ето защо, с оглед описаните по-горе мотиви, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, комисията преустановява разглеждането на техническото предложение на участника „Копекс и ко.“ ООД.

II. Въз основа на всичко изложено по-горе, Комисията единодушно взе следните

РЕШЕНИЯ:

1. Комисията, назначена със Заповед № Заповед № РД-05-216/16.06.2020 г. на кмета на Община Костинброд единодушно гласува следните решения:

Допуска до отваряне на ценовото му предложение при мотиви, изразени в настоящия протокол Учасник № 1 „МЕНКАУРА“ ЕООД;

2. При условията на чл. 57, ал. 2 от ППЗОП комисията ще продължи работата си с отваряне на ценовото предложение на допуснатия до този етап участник, което да се извърши на публично заседание на 13.08.2020 г. от 10.00 ч. в сградата на община Костинброд.

3. Възлага на Председателя на комисията да публикува съобщение за датата и часа на отваряне на ценовите оферти на официалната интернет страница на Община Костинброд съгласно изискванията на документацията за участие.

Действията на комисията, обективирани в настоящия протокол, приключиха на 06.08.2020 г. в 16.00 часа.

Председател:

Снежана Трендафилова ПП Закрити данни, съгл. Чл.2 ЗЗЛД.

Членове:

1. арх. Веселин Клянев ПП Закрити данни, съгл. Чл.2 ЗЗЛД.

2. Магдалена Георгиева ПП Закрити данни, съгл. Чл.2 ЗЗЛД.

3. Юлиана Георгиева ПП Закрити данни, съгл. Чл.2 ЗЗЛД.

4. Диана Додова ПП Закрити данни, съгл. Чл.2 ЗЗЛД.