



# ОБЩИНА КОСТИНБРОД

Общинска администрация – гр.Костинброд, Софийска област  
гр.Костинброд, п.к. 2230, ул.„Охрид“ №1, тел.: 0721 68701, Fax: 0721 68777  
<http://www.kostinbrod.bg>, e-mail: [obshtina@kbrod.net](mailto:obshtina@kbrod.net)

ISO 9001:2008

Certificate № QS – 3999 НН



Утвърдил:  
Милен Димитров  
Кмет на община Костинброд

## ПРОТОКОЛ №2.1.

Закрито заседание

**Днес:** 17.11.2014 год., в 10,00 часа, в работен кабинет №20 в сградата на общинска администрация Костинброд – община Костинброд на адрес в гр. Костинброд, ул.»Охрид» №1,

Продължи работата за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти в процедура по реда на ЗОП, с осъществяване на действия по чл.68, ал.10 и ал.11 от ЗОП, протоколирана с настоящия Протокол, удостоверяващ закрыта част от заседание и дейност на Комисията, назначена със Заповед № РД-05-319/14.10.2014 г. и допълнена с удължаване на първоначално определения срок за работа на комисията по обективни причини, съответства със Заповед № РД-05-342/07.11.2014 г. на кмета на община Костинброд.

**Поставената задача на комисията е:** разглеждане, допълнително представените документи въз основа Протокол №1 и №1.1 и изискана информация от други органи във връзка с тях, относно съответствието на участниците с критериите за подбор, поставени от Възложителя при откриване на откритата процедура по ЗОП с уникален № 00035-2014-0003 в регистъра на АОП, по Обявление № 621705 в АОП с изх.№ 08-00-166/01.09.2014 г. публикация в TED на ЕС №2014/S 169-300582, във вр. Решение № РД-05-283/01.09.2014 г. на кмета на община Костинброд, с предмет: „Сметосъбиране и транспортиране на неопасни отпадъци от населените места на община Костинброд до „Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман“ в община Костинброд, почистване и поддържане на територии за обществено ползване, поддържане на зелени площи в община Костинброд, разделно събиране и транспортиране на биоразградими отпадъци (от зелени площи, паркове, градини, домакинства) до компостираща инсталация на територията на община Костинброд“, като при своята работа Комисията се съобразява с условията и изискванията на обявлението за обществената поръчка и одобрената документация за участие в обществената поръчка с посочения по-горе предмет,

### Комисия в състав:

#### Председател:

\_\_\_\_\_ ва – магистър по специалност право, правоспособен юрист, на длъжност при възложителя – главен юрисконсулт,

#### Членове: 1.

\_\_\_\_\_ а, магистър по специалност икономика, на длъжност при възложителя – главен счетоводител и началник отдел „ФСД“, с опит като финансист по проекти, изпълнявани по ДБФП и оценъчни комисии по ЗОП,

#### 2.

\_\_\_\_\_ в – лице с професионален опит в сферата на поръчката като заемал длъжности и изпълнявал функции на: „началник експлоатация в

направление сметосъбиране, сметоизвозване и обществена хигиена и директор на дирекция Транспорт, свързана с предмета на поръчката и зам.-кмет „Икономическо развитие и Инженерна инфраструктура” при възложителя,

3. инж. I

— бакалавър по специалност

„Екология и опазване на околната среда”, с професионална квалификация – инженер еколог, магистър по специалност финанси,

4. инж.

външен експерт от списъка по чл.

19, ал. 2, т. 8 от ЗОП към Агенцията за обществени поръчки под № ВЕ-207, от регистъра след 01.10.2014 г., магистър по специалност екология и други квалификации в сферата на предмета на поръчката,

**Протоколът води:** инж.Красимир Душков Дебеляшки

**Председателят**, провери и удостовери присъствието в пълен състав на редовните членове на комисията, назначена със Заповед № РД-05-319/14.10.2014 г., разясни правните и процесуални действия, които следва да бъдат осъществени и откри закритото заседание от работата на Комисията, в изпълнение на чл.68, ал.10 и ал.11 от ЗОП.

**I. Докладва постъпила изискана от комисията информация от трето лице - РИОСВ –София, във връзка представени документи към Плик № 1 на кандидат с вх.№ 32-00-38/11.11.2014 г.**

С Протокол № 2 от 31.10.2014 г., комисията е удостоверила разглеждането на допълнително представени документи към Плик № 1 с вх.№ 08-00-166/1/ от 29.10.2014 г. на кандидата «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София, с Оферта № 08-00-166/1 от 13.10.2014 г. за съответствието му с критериите за подбор.

В изпълнение на решение на комисията от закритото заседание от 31.10.2014 г., на основание чл.68, ал.11, т.1 с изх.№ 32-00-38/04.11.2014 г., техен вх.№ 08-00-9905/04.11.2014 г. е изискана информация от РИОСВ – София, като издател на представен от кандидата документ - Решение № 12-РД-00001106-00/20.09.2013 г. по реда на ЗУО на името на правен субект, който не е участник в консорциума «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София, а именно на името на «„Интер Заубер СР” ЕООД, но е представен от кандидата за *удостоверяване съответствието си и представената оферта с поставените от възложителя критерии за подбор* от Обявлението – Раздел III.2.1, 3-то изречение, стр.9 и от Документацията – Раздел VII, т.2.3, на стр.40 за наличие на валиден регистрационен документ за извършване на дейности по събиране и транспортиране на отпадъци, издаден на основание чл.78, ал.3 от ЗУО, във вр.чл.35, ал.3 ЗУО или валидно такъв, съгл.параграф6, ал.1 от ПЗР на ЗУО.

Писменият отговор от РИОСВ - София, във връзка направено от комисията запитване за относимостта на представения от кандидата в процедурата документ за осъществяване на дейност по ЗУО, е постъпил по входящия делеводен регистър на общинска администрация Костинброд с вх.№ 32-00-38/11.11.2014 г.

Компетентния орган по ЗУО, издател на регистрационен документ - Решение № 12-РД-00001106-00/20.09.2013 г., издаден на основание чл.78, ал.3 от ЗУО, във вр.чл.35, ал.3 ЗУО, изразява становище за безсрочна валидност на въпросния документ, съгласно чл.78, ал.2 от ЗУО. Във връзка отправеното запитване, дават разяснения по реда на чл.79, ал.1 от ЗУО, че настъпили изменения и/или допълнения в издадения регистрационен документ се извършват от органа, който го е издал, въз основа на подадено заявление. Заявлението се разглежда от компетентния орган по реда на чл.78 от ЗУО, като се издава регистрационен документ със съответните промени на основание чл.79, ал.3 от ЗУО. Към момента на предоставяне на исканата информация, в РИОСВ – София няма постъпило заявление на основание чл.79, ал.1 от ЗУО за изменение и/или допълнение на Решение № 12-РД-00001106-


00/20.09.2013 г. на „Интер Заубер СР“ ЕООД за отразяване на настъпили изменения и/или допълнения. С оглед писмото на компетентния орган по специфичния по прилагане ЗУО, какъвто е РИОСВ - София, комисията взема в предвид същото и взе своето решение.


, С оглед спазване изискванията на чл.78 ал.1, т.1-7 от ЗУО- няма промяна в ЕИК, седалище и адрес на управление, няма промяна в лицето за контакт, включително телефон, факс и електронна поща, не е констатирана промяна във вид, код и наименование на отпадъка, няма данни за промяна на извършвана дейност с отпадъка по приложение № 1 и приложение №2 към §1, т.11 и т.13 от ДР на ЗУО, няма данни за промяна начина на транспортиране на отпадъка, няма данни за промяна метод за третиране, няма данни за промяна на номер на постановено решение на ОВОС по ЗООС и/или решение по оценка за съвместимост по реда на чл.31 от ЗБР-когато се изисква за дейността, в случая – неприложимо.

Относно издаден документ за извършване на дейности по събиране и транспортиране на отпадъци, издаден на основание чл.78, ал.3 от ЗУО, във вр.чл.35, ал.3 ЗУО, който е определен като минимално специфично условие за участие в процедурата от Обявлението – Раздел III.2.1, 3-то изречение, стр.9 и от Документацията – Раздел VII, т.2.3, на стр.40 по ЗУО в оферта № 08-00-166/1/13.10.2014 г. от «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София и извършената цялостна проверка на всички представени в Плик №1 документи и допълнително представените за отстраняване на констатирани несъответствия в Протокол № 1 от работата на комисията, осъщественият анализ и документи в офертата му, по отношение изискванията към Плик №1, „Документи за подбор” и заключението на комисията за установено съответствие на предложението на кандидата «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София с оферта № 08-00-166/1/13.10.2014 г., с изискванията на Възложителя по отношение на информацията в Плик №1 и представените документи и удостоверено съответствието му с критериите за подбор, поставени от възложителя, както и доказано изпълнението на минималните изисквания за финансови и технически възможности от кандидата за изпълнение на поръчката, поради което, комисията с мнозинство и при особено мнение на член на комисията,

### РЕШИ:

Допуска за участие в откритата процедура за етап Разглеждане на предложенията в Плик №2 на техническото предложение от офертата на участник: «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София с оферта № 08-00-166/1/13.10.2014 г. за установяване на съответствието им с изискванията на възложителя по чл.69а, ал.2, т.1 от ЗОП.

**Особено мнение:** на  два – член на комисия по Заповед № РД-05-319/14.10.2014 г., изпълняващ функцията на председател на състава, магистър по специалност право, правоспособен юрист, на длъжност при възложителя - главен юрисконсулт.

**Особено мнение:** на инж.  .. външен експерт от списъка по чл. 19, ал. 2, т. 8 от ЗОП към Агенцията за обществени поръчки под № ВЕ-207, от регистъра след 01.10.2014 г., магистър по специалност екология и други квалификации в сферата на предмета на поръчката

На основание чл.36, ал.1 от ЗОП, излагаме мотивите за изразено в хода на работа на комисията и при обсъждане и вземане на решението и особеното мнение по заключението на комисията за установено съответствие на предложението на кандидата «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София с оферта № 08-00-166/1/13.10.2014 г., с изискванията на Възложителя по отношение на информацията в Плик №1 и представените документи и удостоверено съответствието му с критериите за подбор, както и заключението за доказано изпълнението на минималните изисквания за финансови и технически възможности от кандидата за изпълнение на поръчката и допускане за участие в откритата процедура на етап Разглеждане на предложенията в Плик №2 на техническото предложение от офертата на

участника за установяване на съответствието им с изискванията на възложителя по чл.69а, ал.2, т.1 от ЗОП.

Считаме, че въпреки убедителните доводи и направените правни изводи по отношение формално прилагане разписаните хипотези за възможни промени в издадени безсрочни документи/ решения по ЗУО, и в конкретност на специфичен документ - Решение № 12-РД-00001106-00/20.09.2013 г., издаден на основание чл.78, ал.3 от ЗУО, във вр.чл.35, ал.3 от ЗУО, на субекта „Интер Заубер СР“ ЕООД, същият не е относим към процедурата поради това, че не е на лице участващо в нея, и не е валиден регистрационен документ за дейност по ЗУО спрямо представилият го член на «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр. подал оферта за участие в откритата процедура по ЗОП, а именно «Интер Заубер СР»ООД.

Мнението ни е обосновано и се базира на становището на издателя на проверения конкретен акт – РИОСВ – София с изх.№ 08-00-9905/11.11.2014 г., наш вх.№ 32-00-38/11.11.2014 г. В това становище, компетентният орган по ЗУО, издател на документа, потвърждава единствено безсрочността на своето Решение № 12-РД-00001106-00/20.09.2013 г. и това, че същото е притежание на „Интер Заубер СР“ ЕООД с ЕИК: 202634635. Съгласно разпоредбата на чл.79, ал.1 от ЗУО, настъпили изменения и/или допълнения в издаден регистрационен документ се извършват от органа, които е го е издал въз основа на подадено заявление. След разглеждане на заявлението от компетентния орган по реда на чл.78 от ЗУО, се издава регистрационен документ със съответните промени на основание чл.79, ал.3 от ЗУО. В конкретния случай правният субект „Интер Заубер СР“ЕООД, който е притежател на Решение № 12-РД-00001106-00/20.09.2013 г. и по силата на същото има право да упражнява дейност по ЗУО се е реструктурирал и е закрил дейността си по данни от Търговския регистър. От Търговски регистър при направена справка по партидата на ЕИК: 202634635 се съдържат данни и за двата правни субекта ЕООД и ООД с име на фирма използване при функционирането си като „Интер Заубер СР“. От публикуваните документи не се съдържат данни за пълно правопримемство. Факт е наличие на публикувана информация за новоучредено през 2014 г. дружество с ограничена отговорност и дялове от капитала на името на бившия управител на ЕООД с цитирано наименование на фирмата- физическото лице Румен Васев Борисов и включени нови акционери –чуждите юридически лица „P&L Ентзоргунгссервиз“ Гмбх и „Кершнер Умвелтсервиз унд Логистик“ ГмбХ. Освен промяна в организационната структура на субекта - ЕООД, водеща до заличаване на същия и новоучредяване на ново по своята същност дружеството „Интер Заубер СР“ ООД, възникнало по силата на подписан Дружествен договор между съдружниците от 20 юни 2014 г. е учреден нов търговски субект, с наименование, седалище и адрес на управление съвпадащ с този на закрития субект. Собственика на капитала на новоучреденото дружество „Интер Заубер СР“ ООД е различен от този на „Интер Заубер СР“ ЕООД, формата на управление е различна, представителството също е различно, като се осъществява от двама управители - заедно и поотделно, както и е променена съответно отговорността на представляващите и дружеството като цяло спрямо трети субекти, като тя е различна от тази прилагана при ЕООД, както при вземане на решения, така и при поемане и носене на отговорност за взетите решения, съгласно ТЗ. от 20.06.2014 г. е създаден нов правен субект - „Интер Заубер СР“ ООД. По право не считаме, че без промяна е допустимо новият субект автоматично да се възползва от правата и да носи отговорности по повод дейност по регистрационен документ или решение за нормативно определена специфична дейност от несъществуващ в търговския обмен и правния мир субект. Факт е, че новорегистрираният субект, декларира с представена пред оценъчната комисия документи към Плик №1 на офертата пълно правопримемство между двата субекта и идентичност на дружеството, без промени, които да налагат актуализация на Решение № 12-РД-00001106-00/20.09.2013 г. Същото считаме за несправилно, именно поради настъпилите различия в представителството на двата субекта и организационната им и финансова структура.

При направеното запитване до издателя на Решението за данни за валидността му и спрямо кой субект е, е получен отговор, изразяващ категоричност, че към 11.11.2014 г. пред РИОСВ – София няма постъпило заявление на основание чл.49, ал.1 от ЗУО за изменение

и/или допълнение на Решение № 12-РД-00001106-00/20.09.2013 г. на - „Интер Заубер СР“ ЕООД, за отразяване на настъпили изменения и/или допълнения.

В конкретния случай тази информация относно издаденото Решение, се счита за валидна спрямо титуляра „Интер Заубер СР“ ЕООД, но не и за такава спрямо новоучредения субект „Интер Заубер СР“ ООД. Още повече, че второто дружество е учредено по силата на Дружествен договор от 20.06.2014 г., а Разрешението е издадено на друго лице и в предходен период, преди съществуването на представилия го субект, а именно от 20.09.2013 г.

. На първо място, ако участникът в процедурата счита че регистрационния документ за упражняване на дейности по ЗУО е валиден за определения съдружник от ДЗЗД за изпълнител на всички дейности по обществената поръчка, както го е определил в Анекс към ДЗЗД, същият е неактуален и не съдържа данни за настъпилите промени в представителството на този съдружник. На следващо място, от направената проверка в Търговски регистър се установява, че в процедурата участва «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София с член на сдружението „Интер Заубер СР“ ООД, който не е подавал документи за регистрация за осъществяване на дейности по ЗУО на свое име пред РИОСВ – София, където е седалището и адресът му на дейност, с оглед новоучредяването на дружеството с Дружествен договор от 20.06.2014 г.

Съществуващият разрешителен режим /безсрочен регистрационен документ/ е несъотносим към новото юридическо лице, за което би следвало да бъде подадено ново заявление за нова регистрация за осъществяване на дейности по ЗУО, за да се приложи към него режим на контрол, санкции и отговорност за нарушения съгласно ЗУО, т.е. в настоящия момент „Интер Заубер СР“ ООД ако упражнява дейности по ЗУО то това би било без да е издаден на негово име регистрационен документ за такава дейност и той не може да се възползва от документ на друг правен субект, с оглед спецификата на изискванията на ЗУО и правоприемството по ТЗ и представителството по ГПК.

На следващо място, при анализ на Решение № 12-РД-00001106-00/20.09.2013 г. на името на „Интер Заубер СР“ ЕООД, издадено от РИОСВ – София, се установява, че същото не фигурира в публичния регистър на електронната страница на РИОСВ – София за периода 2012, 2013, 2014 г.;

С оглед задълженията на кмета на общината по чл.112, ал.1, т.1 от ЗУО за констатирано незаявиени промени по регистрационен документ, съгласно чл.79, ал.2, от „Интер Заубер СР“ ООД, като нарушение по чл.135, ал.3, т.2 от ЗУО с предвидена санкция в размер от 5 000 до 10 000 лева, за същото следва да съблюдава и има в предвид.

С оглед изложените констатации и съображения от правна и фактическа страна и направените изводи, считаме като неотносим и невалиден спрямо дейността на „Интер Заубер СР“ ООД представения от Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София, документ - Решение № 12-РД-00001106-00/20.09.2013 г. на името на „Интер Заубер СР“ ЕООД.

С установената липса в оферта № 08-00-166/1/13.10.2014 г. от «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София на валиден регистрационен документ за извършване на дейности по събиране и транспортиране на отпадъци, издаден на основание чл.78, ал.3 от ЗУО, във вр.чл.35, ал.3 ЗУО или валидно такъв, съгл.параграф6, ал.1 от ПЗР на ЗУО, който е определен като минимално специфично условие за участие в процедурата от Обявлението – Раздел III.2.1, 3-то изречение, стр.9 и от Документацията – Раздел УП, т.2.3, на стр.40, кандидатът и представената от него оферта не отговарят на изискванията на възложителя, поради което, се изразява особеното мнение по представения документ и решението на комисията.

Изразил особеното мнение, Снежана Трендафилова:.....

Изразил особеното мнение, инж. Светлана Василева:.....

След осъщественото разглеждане и оценка на допълнително представените документи и съответствие на участниците с критериите за подбор, взетите решения и направените предложения се състави списък на допуснатите участници и списък на предложените за отстраняване от откритата процедура, с мотиви подробно изложени при разглеждане и оценка на кандидатаратата с представената оферта на всеки участник, както следва:

Допуснати участници в откритата процедура с № 00035-2014-0003, и представили оферти, съответстващи с определените от възложителя критерии за подбор, по реда на подадените оферти:

1. «Кершнер Сервиз»ДЗЗД - гр.София, подал оферта №08-00-166/1/13.10.2014 г.
2. „БКС Христо Нанев” ЕООД, подал оферта № 08-00-166/2/13.10.2014 г.

Не допуснати до участие в откритата процедура, с № 00035-2014-0003, поради несъответствие на участниците и представените от тях оферти с критериите за подбор, определени от възложителят при обявяване на откритата процедура, по реда на подадените оферти: няма.

С така осъществените действия, надлежно протоколирани завърши етапът от работата на комисията по разглеждане на допълнително представените документи въз основа Протокол № 1 и № 1.1, относно съответствието на участниците с критериите за подбор, поставени от Възложителя при откриване на откритата процедура по ЗОП с уникален № 00035-2014-0003 в регистъра на АОП и с предмет : „Сметосъбиране и транспортиране на неопасни отпадъци от населените места на община Костинброд до „Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман“ в община Костинброд, почистване и поддържане на територии за обществено ползване, поддържане на зелени площи в община Костинброд, разделно събиране и транспортиране на биоразградими отпадъци (от зелени площи, паркове, градини, домакинства) до компостираща инсталация на територията на община Костинброд“ с допуск и предложения за отстраняване от участие на участниците, обосновани с анализи и заключения от комисията в настоящия протокол от своята работа в закрито заседание.

Етапът от работа на комисията в настоящата част от Протокола съдържа 8 (осем) страници и е подписан от членовете на комисия назначена със Заповед № РД-05-319/14.10.2014 г. и допълнена със Заповед № РД - 05-342/07.11.2014 г. на кмета на община Костинброд,

Комисия в състав:

Председател: (

\_\_\_\_\_

магистър по специалност право, правоспособен юрист, на длъжност при възложителя главен юрисконсулт.

Членове: 1. .

\_\_\_\_\_

магистър по специалност икономика, на длъжност при възложителя – главен счетоводител и началник отдел „ФСД“, с опит като финасист по проекти, изпълнявани по ДБФП и оценъчни комисии по ЗОП,

2.

лице с професионален опит в сферата на поръчката : \_\_\_\_\_ длъжности и изпълнявал функции на: „началник експлоатация в направление сметосъбиране, сметоизвозване и обществена хигиена и директор на дирекция Транспорт, свързана с предмета на поръчката и зам.-кмет „Икономическо развитие и Инженерна инфраструктура” при възложителя,

3. инж.І \_\_\_\_\_

бакалавър по специалност „Екология и опазване на околната среда”, с професионална квалификация – инженер еколог, магистър по специалност финанси,

4. инж. \_\_\_\_\_

външен експерт от списъка по чл. 19, ал. 2, т. 8 от ЗОП към Агенцията за обществени поръчки под № ВЕ-207, от регистъра след 01.10.2014 г., магистър по специалност екология и други квалификации в сферата на предмета на поръчката,

Гр.Костинброд,

17.11.2014 г.,

Протоколчик: \_\_\_\_\_

инж.І \_\_\_\_\_

7 от 7