

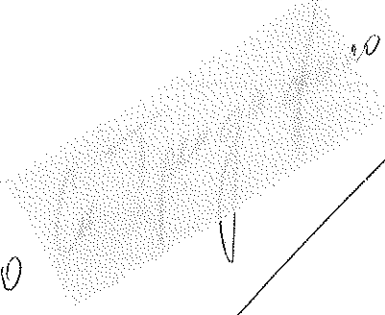

Община Костинброд

ОБЩИНА - КОСТИНБРОД	
СОФИЙСКА ОБЛАСТ	
гр. Костинброд, ул. "Охрид" №1	
Регистрационен индекс и дата:	
12-00-122	13.06.2016

From: PK <pk@aop.bg>
Sent: 10 юни 2016 г. 16:31
To: obshtina@kbrod.net
Subject: Становище по осъществен предварителен контрол от АОП по чл. 19, ал. 2, т. 24 ЗОП (отм.)
Attachments: 3-Obshtina_Kostinbrod-3_Stanovishte_P.doc; 3-Obshtina_Kostinbrod-3_Stanovishte_P.doc.p7s; _Certification_.htm

Приложено Ви изпращаме становището на Агенцията по обществени поръчки по обществена поръчка, вписана в РОП под номер **00035-2016-0003**. Становището е копие на документ, подписан на хартия, и може да се ползва като доказателство в приложимите случаи.

--
Екипът на АОП

Do  *ова* 

Изм. № Е-31-00-018289

Дата: 10.06.2016 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен предварителен контрол
по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Официално наименование	Община Костинброд
Адрес	гр. Костинброд – 2230, ул. “Охрид” № 1
Партиден номер в РОП	00035

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП	0 0 0 3 5 2 0 1 6 0 0 0 3
Основание за откриване	чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП
Обект на поръчката	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги
Предмет на поръчката	„Обезвреждане чрез депониране на неопасни отпадъци, класифицирани с код 20, съгласно Наредба № 3 от 2004 г. на МОСВ и МЗ, генерирани от територията на община Костинброд в Регионалното депо за неопасни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман.“

СТАНОВИЩЕ

След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното:

1. Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП

Посоченото от възложителя правно основание се прилага, когато възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на:

- авторски или други права на интелектуална собственост;
- или на изключителни права, придобити по силата на закон или на административен акт.

2. Мотиви на възложителя и представени доказателства

В Агенцията по обществени поръчки е представено Решение № РД-05-133 от 25.03.2016 г. на кмета на Община Костинброд за откриване на процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

В решението възложителят е посочил мотиви, свързани с избора на

процедура, в подкрепа на които е приложил копия на следните документи:

1. Комплексно разрешително № 399-Н0/2010 г. на МОСВ. От документа е видно, че комплексното разрешително е издадено на оператора "Костинброд Еко" АД, гр. Костинброд за изграждане и експлоатация на инсталация и съоръжения по т.5.4 от приложение № 4 на ЗООС – част от „Регионално депо за неопасни и инертни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман“ в землището на с. Богъовци, местност „Гоняреви падини“.

2. Решение № 399-Н0-И0-А0/2010 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда за издаване на Комплексно разрешително на оператора "Костинброд Еко" АД, гр. Костинброд с регистрационен номер 399-Н0/2010 г. за изграждане и експлоатация на инсталация и съоръжения по т.5.4 от приложение № 4 на ЗООС – част от „Регионално депо за неопасни и инертни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман“ в землището на с. Богъовци, местност „Гоняреви падини“, при условията на разрешително № 399-Н0/2010 г., приложение № 1 към решението. С документа се разпорежда предварително изпълнение на решението, поради следните мотиви: спешна необходимост от осигуряване функционирането на законосъобразно регионално депо за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман, което е от изключително важно значение за здравето на населението и за състоянието на околната среда в тези общини и възможността за стартиране на наказателна процедура срещу страната при неизпълнение на условията за законосъобразно депониране на отпадъците.

В поле VIII: „Друга информация“ на решението възложителят е посочил, че е приложил: Протокол от Общо събрание на Регионално сдружение за управление на отпадъците на район Костинброд; Разрешение за ползване на регионално депо № СТ-05-88/31.01.2012 г. на ДНСК и Становище на АОП, изх. № Е-31-00-007574/13.05.2015 г., но същите не са приложени към преписката.

Видно от поле V.2) на решението и приложената покана, същата е изпратена до "КОСТИНБРОД ЕКО" АД, гр. Костинброд.

Съгласно поле V.1) на решението и т. 3 на поканата, прогнозната стойност на настоящото договаряне е не повече от 350 000.00 лв. без ДДС, предвид което процедурата подлежи на предварителен контрол по реда на чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП.

3. Изводи

В разглеждания случай се възлагат услуги по обезвреждане чрез депониране на неопасни отпадъци в регионалното депо на регион Костинброд, с цел обслужване притежателите на неопасни (битови) отпадъци на територията на Община Костинброд. Прилагането на чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП се мотивира от възложителя с обстоятелството, че посоченото регионално депо за неопасни отпадъци е единственото, което Община Костинброд може да ползва за дейности по управление на отпадъците съгласно чл. 49, ал. 9 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). В подкрепа на твърдението, в мотивите се посочва разпоредбата на чл. 49, ал. 1 от ЗУО, според която министърът на околната среда и водите разработва и внася за приемане от Министерския съвет Национален план за

управление на отпадъците (НПУО). С плана по чл. 49, ал. 1 от ЗУО се определят регионите, включващи общините, които ползват общо регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъците (чл. 49, ал. 9 от ЗУО).

На сайта на МОСВ е публикуван Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г. (НПУО), приет със Становище по екологична оценка № 12-7/2014 от 17.11.2014 г. на министъра на околната среда и водите. В Приложение № 2 „Списък на регионите и регионалните сдружения за управление на отпадъците /РСУО/“ на същия, под № 24 е посочено Регионално сдружение на общините Костинброд, включващо общините: Костинброд, Божурище, Годеч, Драгоман, Своге и Сливница.

Възложителят посочва, че цитираните общини, в изпълнение на задълженията си по чл. 23 и чл. 24 от ЗУО, са създали регионално сдружение и регионална система за управление на отпадъците, състояща се от регионално депо на територията на община Костинброд, претоварна станция, включително инсталация за компостиране на територията на Община Своге и други съоръжения, но не е приложил протокол от Общо събрание на Регионално сдружение за управление на отпадъците на район Костинброд и Разрешение за ползване на регионално депо № СТ-05-88/31.01.2012 г. на ДНСК.

За изпълнител на дейността е поканено „Костинброд Еко“ АД, в качеството му на оператор на регионалното депо и притежател на Комплексно разрешително с № 399-НО/2011 г. по т. 5.4 от Приложение № 4 към Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съгласно чл. 39, ал. 2 от Наредба № 6 от 27 август 2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, депонирането се извършва от оператора. От направена справка на 11.04.2016 г. в Регистъра на комплексните разрешителни на Министерство на околната среда и водите (МОСВ) се установи, че под № 399 на 17.09.2010 г. е издадено Комплексно разрешително № 399-НО/2010 г. за „Депо за неопасни и инертни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман“ в землището на с. Богъовци, местност „Гоняреви падини“ (в сила от 01.10.2010 г.), актуализирано на 27.10.2011 г. (в сила от 24.11.2011 г.). Според определеното на § 1, т. 39 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), комплексното разрешително е индивидуален административен акт, предоставящ разрешение за експлоатация на определена инсталация или дадена част от нея при определени условия. В случая, видно от приложеното Комплексно разрешително № 399-НО/2010 г., актуализирано на 27.10.2011 г., „Костинброд Еко“ АД е оператор на инсталацията в землището на с. Богъовци, местност „Гоняреви падини“, община Костинброд и притежава комплексно разрешително за експлоатация на част от регионалното депо. Предвид изложеното, прилагането на чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП се приема за законосъобразно. Възложителят следва да може да докаже, че Общинският съвет на Община Костинброд е приел решение да участва в Регионално сдружение за управление на отпадъците на регион Костинброд и да използва Регионалното депо за неопасни отпадъци за депониране на генерираните неопасни отпадъци от територията на общината. В допълнение, доколкото комплексното разрешително на „Костинброд

Еко“АД е за част от регионалното депо, възложителят следва да може да докаже, че дейността по депониране на отпадъците в депото е запазена за изпълнение само от поканеното лице, поради което възлагането на договора не може да се реализира в условията на конкуренция.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изборът на процедура е законосъобразен.	<input checked="" type="checkbox"/>
Изборът на процедура може да се приеме за законосъобразен, при условие че възложителят разполага с надлежни доказателства в подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства.	<input type="checkbox"/>
Изборът на процедура не може да се приеме за законосъобразен, тъй като изложените мотиви и/или представените доказателства са недостатъчни.	<input type="checkbox"/>
Изборът на процедура е незаконсъобразен.	<input type="checkbox"/>

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

ИВО КАЦАРОВ

/Определен със Заповед № РД-37/20.04.2016 г./

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**

* **Забележка:** В съответствие с чл. 50, ал. 7 от ППЗОП становището на АОП не е задължително за възложителя, който съгласно закона носи отговорността за провеждане на процедурата. В случай че възложителят приеме за основателно негативното становище на АОП, той може да прекрати процедурата на основанията, посочени в закона. Ако възложителят счита, че разполага с неопровержими доказателства относно законосъобразността на избора на процедура, няма пречка тя да продължи независимо от становището на АОП